



20181100065391

SG

Bogotá, 22/02/2018

Señora

EMPERATRIZ FLÓREZ BARAJAS

Procuraduría Segunda Delegada para la Contratación

Procuraduría General de la Nación

Carrera 5 N° 15-80 Piso 11

Teléfono PBX: 5878750

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta Rad. 20182430051412**Referencia:** Expediente IUS E-2017-799737 - IUC D-2017-1 024621.**Respetada Doctora,**

De conformidad con lo ordenado por la Procuraduría Segunda Delegada para la Contratación Estatal, en Auto de 22 de enero de 2018, por el cual ordenó el inicio de Indagación Preliminar dentro de las diligencias de la referencia adelantadas en contra de funcionarios por determinar del Instituto Nacional de Salud INS, por presuntas irregularidades en el Contrato de Prestación de servicios N° 130 de 2017 y que de acuerdo a lo expuesto, se solicitó al Departamento Administrativo de Ciencia Tecnología e Innovación, COLCIENCIAS, emitir concepto sobre la catalogación del servicio de "mensajería especializada para el transporte de muestras, productos biológicos y químicos, reactivos, insumos de laboratorio y sustancias infecciosas (mercancías peligrosas)".

Para los anteriores efectos se tendrá en cuenta los siguientes ítems:

1. ANTECEDENTES:

Con la presentación de la consulta bajo estudio se formuló la siguiente pregunta:

¿Se puede catalogar el servicio de mensajería especializada para el transporte de muestras, productos biológicos, químicos, reactivos, insumos de laboratorio y sustancias infecciosas, (mercancías peligrosas)", como actividades científicas y tecnológicas?



2. MARCO JURÍDICO APLICABLE Y TESIS

Decreto 591 de 1991, Por el cual se regulan las modalidades específicas de contratos de fomento de actividades científicas y tecnológicas., especificándose estas mismas así:

Artículo 2° Para los efectos del presente Decreto, entiéndase por actividades científicas y tecnológicas las siguientes:

1. Investigación científica y desarrollo tecnológico, desarrollo de nuevos productos y procesos, creación y apoyo a centros científicos y tecnológicos y conformación de redes de investigación e información.
2. Difusión científica y tecnológica, esto es, información, publicación, divulgación y asesoría en ciencia y tecnología.
3. Servicios científicos y tecnológicos que se refieren a la realización de planes, estudios, estadísticas y censos de ciencia y tecnología; a la homologación, normalización, metrología, certificación y control de calidad; a la prospección de recursos, inventario de recursos terrestres y ordenamiento territorial; a la promoción científica y tecnológica; a la realización de seminarios, congresos y talleres de ciencia y tecnología, así como a la promoción y gestión de sistemas de calidad total y de evaluación tecnológica.
4. Proyectos de innovación que incorporen tecnología, creación, generación, apropiación y adaptación de la misma, así como la creación y el apoyo a incubadoras de empresas, a parques tecnológicos y a empresas de base tecnológica.
5. Transferencia tecnológica que comprende la negociación, apropiación, desagregación, asimilación, adaptación y aplicación de nuevas tecnologías nacionales o extranjeras.
6. Cooperación científica y tecnológica nacional e internacional.

De igual manera la **tipología de proyectos**¹, delimita las actividades científicas, tecnológicas y de innovación así:

INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA

A. Proyectos que califican como Investigación Científica:

Los proyectos que califican como investigación científica según lo definido por el Consejo Nacional de Beneficios Tributarios basado en los manuales internacionales, podrían resumirse en la tabla., que contiene ejemplos enunciativos y no taxativos para orientar a los evaluadores y proponentes a identificar en que tipología puede ubicarse su proyecto.

¹ <http://www.colciencias.gov.co/innovacion/beneficios-tributarios/tipologia-proyectos>



Tipología	Características	Posibles resultados	Ejemplos
Investigación básica	<p>Este tipo de investigaciones se caracterizan por evidenciar un gran vacío en el conocimiento a nivel mundial sobre la problemática objeto de estudio, lo que conlleva a realizar este tipo de proyectos para construir una base conceptual que permita el avance de la ciencia en esta temática.</p> <p>(Adaptado del Manual de Frascati, 2002)².</p> <p>La investigación científica trabaja sobre frontera del estado del arte del conocimiento.</p>	<p><input type="checkbox"/> Nuevo Conocimiento de fenómenos y hechos observables.</p> <p><input type="checkbox"/> Generar, fundamentar y sustentar nuevas teorías e investigación.</p> <p><input type="checkbox"/> Verificar y validar teorías ya existentes o investigarlas con un nuevo enfoque.</p> <p>Por ejemplo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Caracterización de comunidades. - Síntesis y caracterización de moléculas o compuestos. - Sistemática y taxonómica de especies. - Teoremas y conceptos. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Secuencia miento y anotación del genoma de un aislado colombiano del parásito protozoo cryptosporidium parvum. 2. Búsqueda de medios alternativos de computación basados en la teoría cuántica de la información. 3. Comportamiento animal integrado para comprender como y porque los individuos y los grupos de animales hacen lo que hacen en la naturaleza. 4. Fenómenos de fluidos térmicos y de transporte. 5. Sistemas adaptativos de poder y energía. 6. Origen y evolución de las células, organelos y micro compartimentos. 7. Caracterización de las propiedades químicas y físicas del poliuretano en condiciones supercríticas.
Investigación aplicada	<p>Las investigaciones aplicadas buscan determinar posibles usos a</p>	<p><input type="checkbox"/> Nuevo conocimiento que aporta a la solución parcial o total de una necesidad o un</p>	<p>Estudio de las aplicaciones del poliuretano en la industria aeroespacial.</p> <p>2. Marcadores neurofisiológicos del inicio</p>

² Manual de Frascati 2002- ISBN 84-688-2888-2 - © OCDE 2003 33.

Handwritten signature/initials



	<p>los conocimientos disponibles, o determinar nuevos métodos o formas de alcanzar objetivos predeterminados.</p> <p>La investigación aplicada desarrolla ideas y lo convierte en algo operativo.</p> <p>La investigación aplicada difiere del desarrollo experimental dado que el primero busca el desarrollo de una solución teórica a un problema, con base en el conocimiento disponible mientras que el segundo se enfoca en definir los factores y condiciones que se requieren para que una solución teórica pueda convertirse en un prototipo funcional.</p>	<p>problema identificado.</p> <p><input type="checkbox"/> Verificar y validar investigaciones ya existentes.</p> <p><input type="checkbox"/> Genera la base de conocimiento para un sector de aplicación.</p> <p><input type="checkbox"/> Exposiciones de CTel³ a partir de conocimiento científico.</p>	<p>de la disfunción cerebral en la etapa pre-clínica de la enfermedad de Alzheimer</p> <p>3. Identificación de interacciones entre medicamentos leishmanicidas y antiinflamatorios/cicatrizantes mediante herramientas bioinformáticas y evaluación in vitro e in vivo de su potencial como alternativas terapéuticas.</p> <p>4. La toma de decisiones éticas en los gerentes de nivel medio en la industria Colombiana: el rol del liderazgo ético y el clima de justicia procedimental.</p> <p>5. Aplicación del tratamiento de la información en nuevos campos o nuevos procesos.</p> <p>6. Exposición de ciencia y tecnología denominada "Sala Tiempo", que aborda el tiempo como concepto físico en evolución</p>
Desarrollo	El desarrollo	Analizar y validar	Análisis del

³ Ciencia Tecnología e Innovación.



Experimental	experimental puede considerarse como la transición entre la aplicación de un conocimiento y su materialización. Este tipo de proyectos busca reducir la incertidumbre de que una idea pueda materializarse y obtener los resultados esperados. Para ello se genera mayor conocimiento sobre los factores que influyen en el resultado. Los diseños de experimentos en laboratorio y a pequeña escala son propios de este tipo de investigación	la utilidad de los productos, procesos o servicios, basados en conocimientos generados o ya existentes. <input type="checkbox"/> Apunta a generar nuevos productos, procesos o servicios, y mejorar los ya existentes a escala de laboratorio. <input type="checkbox"/> Nuevos teoremas y algoritmos en el área de la informática teórica. <input type="checkbox"/> El desarrollo experimental cuyo fin sea resolver la falta de conocimientos tecnológicos necesarios para desarrollar un sistema o programa informático	comportamiento estructural en poliuretanos termoestables o termoplásticos, para el desarrollo del bomper y direcciones en automóviles de baja gama. 2. Análisis del comportamiento bajo condiciones controladas de bacterias, para el Tratamiento de Aguas Residuales. 3. Biorremediación de suelos buscando establecer las condiciones para remediar suelos contaminados con toxafeno. 4. Desarrollo de algoritmos basados en redes neuronales, que busquen establecer modelos de semaforización inteligente..
---------------------	--	---	---

Tabla 2.2 Caracterización de los proyectos de investigación científica basados en el manual de Frascati ⁴ y los aportes de COLCIENCIAS.

B. Proyectos que no califican como Investigación Científica:

Se consideran proyectos que no califican como investigación científica, aquellos que por su alcance o forma de ejecución no se ajustan a lo definido por el Consejo Nacional de Beneficios Tributarios basados en los manuales internacionales. A continuación se muestra una lista enunciativa de este tipo de proyectos:

1. Los proyectos que por su alcance, estructura y resultados puedan considerarse

⁴ Manual de Frascati 2002- ISBN 84-688-2888-2 - © OCDE 2003 33.

Handwritten signature



como Desarrollo Tecnológico o Innovación.

2. Los proyectos cuyo principal objetivo sean:

- a.) Enseñanza y formación de personal.
 - b.) Desarrollo de tesis de pregrado, Maestría y Doctorado.
 - c.) Servicios de información científica, tecnológica y técnica.
 - d.) Adquisición, recolección y tratamiento de datos.
 - e.) Ensayos y normalización de pruebas de laboratorio.
 - f.) Acreditación de laboratorios y bioterios.
 - g.) Servicios tecnológicos y técnicos especializados.
 - h.) Consultorías especializadas
 - i.) Actividades administrativas y jurídicas encaminadas a la obtención de productos de propiedad intelectual.
 - j.) Estudios de pre- factibilidad y/o factibilidad.
 - k.) Gestión y actividades de apoyo indirectas que no constituyen I+D en sí mismas, compra, ampliación, mantenimiento o actualización de infraestructura, equipos y maquinaria o programas informáticos.
 - m.) Actividades rutinarias de uso y mantenimiento de software.
 - n.) Desarrollo de sistemas de información que utilicen métodos conocidos y herramientas informáticas ya existentes.
 - o.) La conversión o traducción de lenguajes informáticos.
 - p.) La adición de funciones de usuario a las de aplicaciones informáticas.
 - q.) La depuración de sistemas informáticos.
 - r.) La adaptación de software existente que no implica nuevos desarrollos.
 - s.) Fortalecimiento de capacidades institucionales.
 - t.) Actividades que sean de naturaleza rutinaria y que no impliquen avances científicos o técnicos o no resuelvan incertidumbres tecnológicas. (Subrayado fuera del texto).
 - u.) La creación de centros de investigación, centros de desarrollo tecnológico, incubadora de empresas, parques tecnológicos laboratorios, entre otros.
3. Los desarrollados en Zonas Francas en función del simple cumplimiento del Plan Maestro de Desarrollo General de la Zona Franca.
4. Los que se desarrollan en función del simple cumplimiento de las normas vigentes y/o obtención de certificaciones.

DESARROLLO TECNOLÓGICO

**A. Proyectos que califican como Desarrollo Tecnológico:**

Según lo definido por el Consejo Nacional de Beneficios Tributarios basado en los manuales internacionales, se resumen en la siguiente tabla, que contiene ejemplos enunciativos y no taxativos para orientar a los evaluadores y proponentes a identificar en que tipología puede ubicarse su proyecto.

Tipología	Características	Posibles Resultados	Ejemplos
Desarrollo tecnológico	Los proyectos de desarrollo tecnológico realizan validaciones de las soluciones a nivel prototipo y piloto, antes de realizar un escalamiento a nivel industrial, su objetivo es reducir la incertidumbre generada de las soluciones teóricas planteadas.	<input type="checkbox"/> Prototipos, plantas piloto, modelos. <input type="checkbox"/> Diseño, optimización y/o estandarización de procesos a nivel piloto. <input type="checkbox"/> Validación de diseño y su impacto en la mejora de calidad de bienes o servicios. <input type="checkbox"/> Desarrollo de tecnologías de la información en lo relativo a sistemas operativos, lenguajes de programación, gestión de datos, programas	<input type="checkbox"/> Diseño de un prototipo de bomper y direcciones en automóviles de baja gama a partir de poliuretanos termoplásticos, con mayor resistencia a la fricción y tenacidad, para automóviles. <input type="checkbox"/> Diseño de una planta piloto para el análisis de la eficiencia del sistema de lectura por medio de bluetooth, para la trazabilidad de productos. <input type="checkbox"/> Aplicación de algoritmos basados en redes neuronales para el desarrollo de un software piloto para la semaforización en ciudades. <input type="checkbox"/> Planta piloto de nitrato de potasio para la fabricación de fertilizantes en plantaciones de frutas cítricas <input type="checkbox"/> Prototipos para el desarrollo de textiles inteligentes a partir de procesos de nanotecnología. <input type="checkbox"/> Prototipos para el desarrollo de ingeniería inversa para la producción de piezas mecánicas en el

MF



			sector automotor. <input type="checkbox"/> Desarrollo y validación de prototipos de robots para procesos de Automatización que mejoren la productividad y/o eficiencia de la planta.
--	--	--	---

Tabla 2.4 Caracterización de los proyectos de desarrollo tecnológico.

B. Proyectos que no califican como Desarrollo Tecnológico:

Se consideran proyectos que no califican como Desarrollo Tecnológico, aquellos que por su alcance o forma de ejecución no se ajustan a lo definido por el Consejo Nacional de Beneficios Tributarios basados en los manuales internacionales. A continuación se muestra una lista enunciativa de este tipo de proyectos:

1. Los proyectos que por su alcance, estructura y resultados puedan considerarse como investigación científica o Innovación.
2. Proyectos que consistan esencialmente en servicios tecnológicos y/o consultorías especializadas.
3. Los proyectos cuyo principal objetivo sean:
 - a.) Modificaciones habituales o periódicas efectuadas en productos, líneas de producción, procesos de fabricación, servicios existentes y otras operaciones en curso, aun cuando dichas modificaciones puedan representar mejoras de los mismos.
 - b.) Escalamiento a nivel industrial⁵ o comercialización de los resultados obtenidos o desarrollados a nivel de planta piloto.
 - c.) Esfuerzos rutinarios⁶ para mejorar productos, procesos o servicios. (Subrayado fuera del texto).
 - d.) Ajustes rutinarios realizados por la empresa debido a su operación normal o la nivelación con respecto a los competidores que no implique un desarrollo por parte de la empresa ejecutora. (Subrayado fuera del texto).
 - e.) Cambios periódicos, de estacionalidad o de temporada (v.gr. diseño de moda), que no impliquen cambios en la funcionalidad de los productos.
 - f.) Cambios de diseño que no modifiquen la funcionalidad del producto o servicio.
 - g.) Modificaciones estéticas de productos ya existentes para diferenciarlos de otros similares.

⁵ Escalar un proceso o equipo es convertirlo de su escala de investigación (laboratorio o piloto) a escala industrial (producción).

⁶ Los esfuerzos rutinarios se definen como las actividades que se realizan en forma cotidiana por la empresa, o que corresponden al cumplimiento de sus objetivos misionales.



- h.) Comercialización de productos y servicios de otras empresas, incluidas casas matrices.
- i.) Consultorías
- j.) La sustitución, compra, ampliación o actualización de infraestructura, máquinas, equipos o programas informáticos.
- k.) Fortalecimiento de capacidades institucionales
- l.) Estudios de prefactibilidad⁷, factibilidad⁸.
- m.) Contratación servicios tecnológicos y/o técnicos especializados.
- n.) Actividades administrativas y jurídicas encaminadas a la obtención de productos de propiedad intelectual
- o.) Gestión y actividades de apoyo indirectas que no constituyen I+D⁹ en sí mismas.
- p.) Las actividades informáticas que sean de naturaleza rutinaria y que no impliquen avances científicos, técnicos, que no resuelvan incertidumbres tecnológicas o que no evidencie su componente de CTel¹⁰.
- q.) Software de aplicación comercial y desarrollo de sistemas de información que utilicen métodos conocidos y herramientas informáticas ya existentes.
- r.) El mantenimiento de los sistemas informáticos ya existentes.
- s.) La conversión o traducción de lenguajes informáticos.
- t.) La depuración de sistemas informáticos.
- u.) La adaptación de software existente.
- v.) La preparación de documentación para el usuario.
- w.) Enseñanza y formación de personal, desarrollo de tesis de pregrado, Maestría y Doctorado.
- x.) Servicios de información científica, tecnológica y técnica.
- y.) Adquisición, recolección y tratamiento de datos.
- z.) Ensayos y normalización de pruebas de laboratorio.
3. Los desarrollados en Zonas Francas en función del simple cumplimiento del Plan Maestro de Desarrollo General de la Zona Franca.
4. Los que se desarrollan en función del simple cumplimiento de las normas vigentes y/o obtención de certificaciones. (Subrayado fuera del texto).

PROYECTOS DE INNOVACIÓN

⁷ Supone un análisis preliminar de una idea para determinar si es viable convertirla en un proyecto.

⁸ Se refiere a la disponibilidad de los recursos necesarios para llevar a cabo los objetivos o metas señaladas, a aquello que resulta factible (es decir, que se puede concretar o llevar a cabo).

⁹ Investigación y desarrollo tecnológico.

¹⁰ Ciencia, Tecnología e Innovación.

ESP
UN

**A. Proyectos que califican como Innovación:**

Los proyectos que califican como innovación según lo definido por el Consejo Nacional de Beneficios Tributarios basado en los manuales internacionales, podrían resumirse en la siguiente tabla, que contiene ejemplos enunciativos y no taxativos para orientar a los evaluadores y proponentes a identificar en que tipología puede ubicarse su proyecto.

Tipología	Características	Posibles Resultados	Ejemplos
Innovación de producto o servicio	Introduce productos o servicios nuevos o significativamente mejorados para el sector.	<p>Sustitución de productos o de importaciones.</p> <p><input type="checkbox"/> Desarrollo de productos amigables con el medio ambiente.</p> <p><input type="checkbox"/> Desarrollo de nuevas funcionalidades que incrementen el valor agregado del producto o servicio.</p> <p><input type="checkbox"/> Entrada a nuevos mercados.</p> <p><input type="checkbox"/> Incrementar la participación en el mercado.</p> <p><input type="checkbox"/> Mejora de calidad de bienes y servicios.</p>	<p>1. Introducción al mercado de biocontroladores de plagas en cultivos.</p> <p>2. Validación e introducción al mercado de un bomper a partir de poliuretanos termoplásticos, para su producción y comercialización en la planta de fabricación.</p> <p>3. Implementación de una aplicación móvil de un sistema de alerta temprano, basado en análisis de datos con tecnología Big data, para habitantes en poblaciones de alto riesgo de inundación o avalancha por creciente de ríos.</p>
Innovación de Proceso	Implementación de nuevos o significativamente mejorados procesos de fabricación o prestación de servicios	<p>Reducción de tiempos de respuesta a las necesidades de los clientes.</p> <p><input type="checkbox"/> Reducción de consumo de materias primas y energía.</p> <p><input type="checkbox"/> Mejoras en la flexibilidad del</p>	<p>1. Implementación en la empresa de un sistema de trazabilidad de producto por medio de bluetooth, para disminuir la cantidad de productos no conformes comercializados e identificar los puntos críticos de Control de</p>



		<p>proceso de producción o de provisión de servicios.</p> <p><input type="checkbox"/> Incrementos de la capacidad de producción o provisión de servicios.</p> <p><input type="checkbox"/> Reducción de costos de mano de obra.</p> <p><input type="checkbox"/> Reducción de producto fuera de especificaciones.</p> <p><input type="checkbox"/> Reducción de los costos de diseño de productos.</p> <p><input type="checkbox"/> Reducción de costos operativos para la provisión de servicios.</p> <p><input type="checkbox"/> Optimización de un proceso.</p> <p><input type="checkbox"/> Mejora significativa en la calidad del servicio.</p> <p><input type="checkbox"/> Reducción de impactos ambientales.</p> <p><input type="checkbox"/> Reducción de tiempos de respuesta a las necesidades.</p>	<p>procesos.</p> <p>2. Implementación de un sistema de telemedicina en hospitales rurales para el tratamiento de enfermedades crónicas.</p> <p>3. Mejoramiento de la Eficiencia en los sistemas eléctricos mediante la transferencia y difusión de nuevos conocimientos en gestión.</p> <p>4. Implementación de un sistema para la semaforización inteligente en grandes ciudades.</p>
Innovación Organizacional	Implementación de nuevos modelos de organización en el trabajo, principalmente en	<p><input type="checkbox"/> Reducción de costos administrativos y/o de transacción.</p> <p><input type="checkbox"/> Reducción de costos</p>	<p>1. Programa de desarrollo de proveedores de autopartes: Modelo de gestión para la competitividad</p>



	<p>la organización del lugar del trabajo, las relaciones exteriores de la empresa o aplicación de nuevos métodos organizacionales</p>	<p>suministros.</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Mejora significativa de las condiciones de trabajo. <input type="checkbox"/> Mejora en las comunicaciones e interacciones entre las diferentes unidades de negocio. <input type="checkbox"/> Incremento de la transferencia de conocimiento con otras organizaciones. <input type="checkbox"/> Incremento de la habilidad para adaptarse a los cambios en la demanda de los clientes. <input type="checkbox"/> Incremento de la eficiencia o rapidez de la cadena de suministro/ distribución y/o envío de bienes y servicios. <input type="checkbox"/> Desarrollo de nuevos métodos de relacionamiento con clientes y/o proveedores <input type="checkbox"/> Desarrollo de nuevas capacidades que impactan de forma diferenciadora el modelo de negocio. 	<p>2. Incorporación de nuevas prácticas al modelo del negocio.</p>
--	---	--	--

Tabla 2.7 Caracterización de proyectos de innovación.



B. Proyectos que no califican como Innovación:

Se consideran proyectos que no califican como innovación, aquellos que por su alcance o forma de ejecución no se ajustan a lo definido por el Consejo Nacional de Beneficios Tributarios basados en los manuales internacionales.

1. Los proyectos que por su alcance, estructura y resultados puedan considerarse como Investigación científica o Desarrollo Tecnológico.
2. Proyectos que consistan esencialmente en la contratación de servicios tecnológicos y/o consultorías especializadas.
3. Los esfuerzos rutinarios¹¹ para mejorar la calidad de productos.
4. La adaptación de un producto o proceso de producción ya existente a los requisitos específicos impuestos por un cliente (Producción personalizada). A no ser que impliquen atributos funcionales significativamente diferentes.
5. Los cambios periódicos o de temporada (v.gr. diseño de moda).
6. Cambios de diseño o modificaciones estéticas que no alteren la funcionalidad del producto o productos ya existentes.
7. Comercialización de productos y servicios de otras empresas, incluidas casas matrices.
8. Ajustes rutinarios realizados por la empresa debido a su operación normal o la nivelación con respecto a los competidores que no impliquen desarrollos por parte de la empresa.
9. Incrementos de Producción o capacidad de servicio, debidos al aumento de la capacidad de producción o el uso de sistemas logísticos similares a los usados corrientemente por la empresa. (Proyectos de incremento a la producción o capacidad de servicio que no hayan derivado de procesos o actividades de I+D+I¹²).
10. Cambios en las prácticas de negocios, organización del trabajo o relaciones externas que estén basados en metodologías organizacionales ya utilizadas por la empresa.
11. Proyectos de innovación organizacional que no impliquen la introducción de nuevos métodos organizacionales o que hayan sido usados previamente por la empresa.
12. Proyectos cuyo foco principal sea la aplicación o contratación de metodologías existentes, por ejemplo: concursos, retos, metodología de cierre de brechas, entre otros.

Los esfuerzos rutinarios se definen como las actividades que se realizan en forma cotidiana por la empresa. (Subrayado fuera del texto).

¹¹ Los esfuerzos rutinarios se definen como las actividades que se realizan en forma cotidiana por la empresa.

¹² Diferenciar del concepto de escalonamiento (Escarlar un proceso es convertirlo de su escala de investigación (laboratorio) a escala industrial completa (producción)), el cual sería válido siempre y cuando la empresa haya cumplido la fase previa de planta piloto.

Handwritten signature/initials

Diferenciar del concepto de escalamiento (Escalar un proceso es convertirlo de su escala de investigación (laboratorio) a escala industrial completa (producción)), el cual sería válido siempre y cuando la empresa haya cumplido la fase previa de planta piloto.

Documento de tipología de proyectos de carácter científico, tecnológico o de innovación Versión 5.

13. Fusiones, adquisiciones y/o operaciones similares, por ejemplo: transformación, compra de activos, escisión, etc.

14. La adquisición y parametrización simple de software para gestión empresarial (ERP – CRM).

15. Los proyectos cuyo principal objetivo sean:

a.) Estudios de prefactibilidad¹³, factibilidad.¹⁴

b.) Contratación de Servicios tecnológicos y/o técnicos especializados.

c.) Actividades administrativas y jurídicas encaminadas a la obtención de productos de propiedad intelectual

d.) Gestión y actividades de apoyo indirectas que no constituyen I+D¹⁵ en sí mismas. (Subrayado fuera del texto).

e.) Actividades de Consultoría

f.) La sustitución, compra, ampliación o actualización de infraestructura, máquinas, equipos o programas informáticos.

g.) Fortalecimiento de capacidades institucionales derivados de actividades rutinarias de la empresa.

h.) Software de aplicación comercial y desarrollo de sistemas de información que utilicen métodos conocidos y herramientas informáticas ya existentes

i.) Adaptación y/o compra de software para la integración de otros sistemas ya existentes.

j.) El mantenimiento de los sistemas informáticos ya existentes.

k.) La conversión o traducción de lenguajes informáticos.

l.) La adición de funciones de usuario a las de aplicaciones informáticas.

m.) La adaptación de software existente.

n.) La preparación de documentación para el usuario.

o.) El desarrollo único de un aplicativo digital (App) o costumización de un aplicativo digital existente.

¹³ Supone un análisis preliminar de una idea para determinar si es viable convertirla en proyecto.

¹⁴ Se refiere a la disponibilidad de los recursos necesarios para llevar a cabo los objetivos o metas señaladas, a aquello que resulta factible (es decir, que se puede concretar o llevar a cabo).

¹⁵ Investigación y desarrollo tecnológico.



16. Los desarrollados en Zonas Francas en función del simple cumplimiento del Plan Maestro de Desarrollo General de la Zona Franca.

17. Los que se desarrollan en función del simple cumplimiento de las normas vigentes y/o obtención de certificaciones. (Subrayado fuera del texto).

2.1 CONCEPTO TÉCNICO:

"Después de revisar los documentos adjuntos y la normatividad vigente en lo que se refiere a actividades científicas y tecnológicas descritas en el artículo 2 del Decreto 591 de 1991, no se especifica, en ninguno de los seis (6) numerales de dicho artículo, que los servicios de "mensajería especializada para el transporte de muestras y productos biológicos y químicos, reactivos, insumos de laboratorio y sustancias infecciosas (mercancías peligrosas)" puedan considerarse como una Actividad de CTel¹⁶.

Adicionalmente a ello, y como insumo a la respuesta que ustedes deben emitir, les informo que en el "Capítulo 2. Definiciones y convenciones básicas" del Manual de Frascati¹⁷, documento de referencia en I+D¹⁸, se establece qué son y qué no actividades de I+D¹⁹; en su numeral "2.2. Actividades excluidas de la I+D²⁰", inciso 2.2.4. "La gestión y otras actividades de apoyo," se establecen una serie de actividades de apoyo indirectas y cito textualmente:

Actividades de apoyo indirectas

83. Este apartado cubre un determinado número de actividades que no constituyen I+D²¹, en sí mismas, pero que le aportan su apoyo. Por convención, los datos de personal de I+D²², engloban la I+D²³, propiamente dicha, pero excluyen las actividades de apoyo indirectas, mientras que éstas sí se pueden incluir en los gastos de I+D²⁴, de los ejecutores bajo la rúbrica de gastos generales. A este respecto se pueden citar como ejemplos las actividades de transporte, almacenamiento, limpieza, reparación, conservación y seguridad. Igualmente se clasifican en este apartado las actividades administrativas y los trabajos de oficina no realizados exclusivamente para la I+D²⁵, como son las actividades de los servicios centrales encargados de presupuesto y de personal. Fuente: Manual de Frascati 2002- ISBN 84-688-2888-2 - © OCDE 2003 33. (Concepto emitido)²⁶

¹⁶ Ciencia Tecnología e Innovación.

¹⁷ Manual de Frascati 2002- ISBN 84-688-2888-2 - © OCDE 2003 33.

¹⁸ Investigación y desarrollo tecnológico.

¹⁹ Investigación y desarrollo tecnológico.

²⁰ Investigación y desarrollo tecnológico.

²¹ Investigación y desarrollo tecnológico.

²² Investigación y desarrollo tecnológico.

²³ Investigación y desarrollo tecnológico.

²⁴ Investigación y desarrollo tecnológico.

²⁵ Investigación y desarrollo tecnológico.

²⁶ Concepto emitido por Diana Milena Calderón Noreña / Gestora del programa nacional de ciencia tecnología e innovación / COLCIENCIAS.

GENP
MT

3. CONCLUSIÓN:

De acuerdo a la normatividad vigente en lo que se refiere a la clasificación de actividades científicas, tecnológicas y de innovación descritas en el artículo 2 del Decreto 591 de 1991, de igual forma, el reconocimiento implícito en el análisis a la Tipología de Proyectos de carácter científico, tecnológico o de innovación., y por consiguiente, el reporte técnico de la Dirección de Fomento a la Investigación de COLCIENCIAS, a través de la gestora se conceptúa a los servicios de "mensajería especializada para el transporte de muestras, productos biológicos y químicos, reactivos, insumos de laboratorio y sustancias infecciosas (mercancías peligrosas)" como una actividad conexas a la ciencia, tecnología e innovación, constituyéndose de esta forma en una gestión o actividad de apoyo indirecto, que no constituye investigación ni desarrollo tecnológico por sí misma., sino que se entiende como una actividad de naturaleza rutinaria o cotidiana que no implica avances científicos o técnicos, ni tampoco resuelve incertidumbres tecnológicas o de innovación.

De esta forma se da respuesta de manera congruente y dentro de los términos legales a su solicitud, bajo el entendido del artículo 28 de la Ley 1437 de 2011, luego de la sustitución de su Título II por virtud de lo dispuesto en el artículo 1º de la Ley 1755 de 2015, de conformidad con el cual:

"...Salvo disposición legal en contrario, los conceptos emitidos por las autoridades como respuestas a peticiones realizadas en ejercicio del derecho a formular consultas no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución..."

En estos términos se espera haber resuelto con suficiencia su consulta.

Atentamente,



MARTHA SÁNCHEZ HERRERA
Secretaria General

ef Revisó: Leila Rivera Pérez. / SEGEL
Elizabeth Juanita Dávila A. / SEGEL *X*
Proyectó: Javier M Martínez H. / SEGEL *S*
Concepto técnico: Diana M Calderón N. / DFI
Anexo: (16 Folios)